2020년 도시행정론 중간고사 (과목번호 2533)

이진우 행정학과 21804695

1. 서울 및 수도권으로 인구가 집중되어 국토균형발전이 심각하게 위협받고 있다. 이를 해결할 방법을 구체적으로 설명하라(예: 교육 등).

수도권으로의 인구 집중을 줄이고 균형발전이 정착되려면 지금과 같은 수도권과 지방의 격차를 줄이기 위해 지방이 현재 수도권에 비해 부족한 점을 파악하고 지방의 상황을 개선시켜야 할 것이다. 수도권의 인구집중이 계속된다면 수도권은 과도한 집중으로 인한 폐해가 나타나고, 지방은 인구 감소가 더욱 가속화될 것이다. 균형발전이라는 화제는 2000년대 이전부터 대두되었지만 아직도 부족한 점이 지적되기도 한다. 현 정부에서도 균형 발전을 주요 공약 및 과제로 삼고 관련 정책을 추진하고 있지만 성과가 미흡하다는 의견도 있다.

현재 지방이 수도권에 비해 부족한 점으로는 거주 및 생활 환경이 대부분 수도권에 비해 열악하다는 것이다. 기본적인 생활을 하기 위해서는 가장 중요한 경제적 여건이 필요하다. 경제적 여건의 가장 중요한 것은 일자리 문제이다. 대부분의 일자리가 수도권에 편중되어 있어 지방에서는 일자리를 구하기 힘들거나 수도권에 비해 직장의 근무 여건이 좋지 못한 경우가 많다. 지금도 수도권의 기업에 대해 공장 입지 규제와 같은 수도권 집중 억제와 지방 기업에 대한 인센티브, 규제 완화 등 지방 균형발전 관련 정책이 지금까지 큰 성과가 나타나지는 않고 있다. 한국의 기업들이 수도권에 편중되어 있고 수도권에서 벗어나 해외로 진출해버리는 경우가 많아 지방으로 이전하는 경우가 소수에 불과하다. 기업이 새로 생기거나 이전하는 과정에서 기업이 지방으로 갈 여건과 혜택이 마련되어야 할 것이다. 예를 들면 지금까지도 일부 시행하고 있는 법인세 등 세금 감면, 일부 규제 완화 등이 있을 것이다.

수도권의 기업이 이전하려면 임직원 등 근로자들도 지방으로 가야 하는데 수도권에 있던 사람들에게 지방은 환경이 익숙하지 않거나 가족과 떨어져야 하는 등 어려움을 겪는다. 그렇지 않더라도 수도권에서 지방으로 간다는 것이 많은 노력을 필요로 한다. 이를 위해 가장 기본적인 주거부터 자녀양육 및 초·중등 교육, 취업에 직접적으로 관련된 고등교육, 그 외 의료 시설, 복지 문제, 기본적인 생활에 필요한 여러 시설, 그 외 여가 및 문화시설 등도 필요하다. 하지만 지방은 수도권에 비해 모든 면에서 열악하다. 따라서 이러한 기반 시설들이 지방에 입지해야 하지만 앞의 부분들이 복합적으로 작용하여 지역의 발전이 저해되고 있어 이들 시설에 대한 지원책도 있어야 할 것이다. 이들에 대해서도 지방에 입지했을 때 지방이라는 이유로 나타나는 문제점들을 최소화하고 장려책을 마련해야 한다.

앞에서 제기한 문제 중 하나인 초·중등교육 측면에서는 공교육 부분에서도 수도권과 지방의 각각의 교사 임용 문제가 간간히 언론에 실리기도 한다. 사교육 측면에서도 학원이나 과외 등이 절대적으로 수도권에 비해 지방이 부족해 대학 진학에 격차가 나타나기도 하는데 ebs 강의의 질 향상, 인강의 발달, 수능의 변화 등으로 격차가 해소되고 있다고는 하나 절대적인 인력 풀이 차이나는 상황에서 차이가 좁혀질 수는 있어도 거의 사라지는 것은 기대하기 힘들다. 기존의 정책을 보완하거나 새롭게 지방의 경쟁력을 높일 수 있는 방안이 요구된다.

대학 등 고등교육도 수도권과 지역의 격차가 나타나기도 한다. 고등교육은 직접적으로 취업과 관련되어 있어 지방 균형발전에 중요한 역할을 하는데, 대학 수와 학생 수도 수도권의 집중도가 높아 졸업 후 취업활동을 시작하는 인재들도 수도권에 많아 기업도 신규채용을 위해서는 수도권에 있는 것이 유리하다. 그리고 그러한 기업들이 수도권에 많아 학생들도 수도권의 대학에 진학하려는 경우도 많다. 지금도 공기업 지역할당제 등 지방 대학, 특히 국공립 대학을 지원하는 정책이 있다. 지방 국립대는 지금도 지역할당제나 싼 등록금 등을 이유로 수요가 낮지 않은데 지방 사립대는 특정 분야가 강세를 보이는 대학이 아닌 이상 수도권의 사립대 대비 경쟁력이 그다지 높지 않다. 지방 사립대는 사립인 만큼 국립대와 같은 규모의 지원은 어렵지만 대학의 특성화 분야를 성장시키고 종합대의 경우 전반적인 질적 향상을 이룰 수 있는 대책이 필요할 것이다.

이러한 다양한 분야에서의 대책은 단편적으로 이루어지면 효과가 크게 나타나기 어렵고 물리적인 입지만 바뀐다고 효과가 나타나는 것이 아니기 때문에 종합적이고 체계적으로 이루어져야 한다. 이 과정에서 중앙정부에서 종합적으로 정책을 수립 및 수행하고 각 지방을 조율하는 역할도 중요하지만 지방자치단체의 역할도 무시되어서는 안된다. 중앙에서 각 지방을 전 국가적인 관점에서 파악하는 것과 해당 지방의 지방자치단체에서 지방을 파악하는 것은 시각이 다르고 균형발전이라는 측면에서 두 시각 모두 제 역할을 할 수 있어야 한다. 중앙정부만 강조되면 균형발전에 있어 가장 중요한 지역과 그 지역의 지방자치단체의 독립성과 특색이 약해진다. 반면, 각 지역과 지방자치단체만 강조되면 중앙 국가 단위에서 담당해야만 하는 정책사업이 전국적으로 균형 있게 이루어지지 못하고 지역이기주의나 지역 간 갈등을 조율할 제삼자가 있어야 하는데, 이 역할을 중앙정부가 제대로 수행해야 할 것이다. 따라서 중앙정부와 지방자치단체의 역할의 균형을 찾아야 할 것이다.

그리고 21세기도 약 20%가 흐르고 점차 정보기술이 발전하면서 정보사회가 되고 4차산업 사회가 대두됨에 따라 정보기술이 발달하고 시공간적 제약이 줄어들고 있다. 또한 코로나19 사태와 포스트 코로나 19 시대라는 개념의 등장으로 교육을 포함한 많은 것들이 비대면 온라인 화되면서 정보사회의 확산이 빨라지고 있다. 이러한 상황에서 균형개발이 큰 비중을 차지할 것이다. 아직까지는 정보 관련 인프라도 수도권에 비하면 지방은 부족한 점이 있지만 정보 기술은 이전의 기술들에 비해 공간적 제약이 적은 만큼 지방의 발전에 중요한 역할을 할 수 있다. 따라서 정보사회의 흐름을 이해하고 균형발전 정책에 이용한다면 균형발전도 새로운 길이 열릴 것이다.

2. 강의노트의 영어로 된 Urbanization 부분을 요약하세요.

도시화는 농촌에서 도시 지역으로의 인구 이동, 농촌 거주 인구 비율의 감소, 그리고 사회가 이러한 변화에 적응하는 방식을 말한다. 도시화는 개인, 집단, 국가 행동의 결과로 유기적으로 또는 계획적으로 발생한다. 도시 거주는 보다 나은 환경을 제공해 이익을 얻을 수 있다. 연담도시화는 도시들이 제공하는 것보다 더 많은 이익을 얻을 수 있으며, 비도시 인구뿐만 아니라 다른 도시의 도시와 교외 인구도 끌어당긴다. 도시 발전에 따라, 도시에 대한 급격한 비용 증가가 나타난다.

환경적 측면에서 도시 열섬에 대한 우려가 커지고 있다. 또 물의 부영양화 발생이 나타나기도 한다. 그리고 음식물 쓰레기와 같은 쓰레기 증가도 나타난다. 도시화는 서식지의 분열을 초래하여 생물 다양성에 큰 영향을 미칠 수 있으며, 이로 인해 서식지 조각화라고 알려진 과정인 종의 소외를 초래할 수 있다.

건강적 측면에서는 급속한 도시화로 인한 생활습관의 변화로 여러 질병으로 인한 사망률이 증가하고, 영양 불균형이 일어나기 쉬워졌다. 또한 대기오염 등에 의해 천식이 늘기도 한다.

사회적 측면에서는 도시화로 인구가 도시로 집중되면서 범죄도 같이 증가하게 되었다.

3. 다차원이론(지역구조이론)을 설명하고, 다핵심이론과의 차이점을 기술하세요.

지역구조이론 중 다차원이론은 J. W. Simmons가 제기한 이론으로, 도시의 내부 구조가 3차원에서 파악될 수 있다는 이론이다. 다차원이론에서 도시 내부의 사회적 패턴 측면에서 다수의 독립된 차원이 존재한다. 이 다수의 차원은 인자분석법의 원리에 따라 상호 독립적이고 이에 따른 공간패턴이 다양하다.

이 세 차원에는 사회계층, 도시화, 거주지의 인종별 분류가 있다. 첫번째 사회계층은 인구의 경제수준, 교육수준, 직업수준이 이에 해당되며 이 인자는 일정한 축을 따라 변화하며, Hoyt의 예측처럼 High rent region(고지대지역), low rent region(저지대지역) 등의 섹터를 이룬다. 두번째 도시화는 가족구성, 세대의 유형, 부녀자의 노동력 등을 반영한 것으로, 도시주민의 생활양식에 관한 변수들로 Burgess의 통근자지대와 같이 노동자 아파트지대로부터 교외에 이르는 동심원을 이루게 된다. 세번째 거주지의 인종별 분류는 인종 혹은 민족별로 분포하는 것에 대한 것이다. 다차원이론은 기존의 도시 지역구조이론의 선형 이론, 동심원 이론, 다핵심이론이 복합적으로 나타나는 것이다. 각각 사회계층 차원에서는 선형이론, 도시화 차원에서는 동심원이론, 인종별 분리의 차원에서는 다핵심이론이 적용된다고 보는 시각이 있다. 다차원이론의 시각에서 다차원이론의 세 차원의 인자는 인자분석법에 의해 3차원과 이들의 공간적 패턴이 서로 다른 차원을 나타내며 동심원, 선형, 다핵이론은 모두 경관적 의미에서 도시를 설명하고 있지만 도시를 하나의 동태적인 과정으로 본다.

다차원이론의 다핵심이론과의 차이점은 다핵심이론은 도시의 핵심 지역이 여러 개의 핵으로 나타나고 그 여러 핵의 주위에 주변 지역이 나타난다는 이론으로 이는 핵심지역이라는 도시 지역 구조에 미치는 영향에 대해 각 지역 구조의 기능적 측면만 고려했지만 다차원이론은 사회계층, 도시화, 인종 혹은 민족 등의 복합적 차원을 고려했다는 차이가 있다.