행정정보체계론

Chpater4

Electronic government in france

Georges C’hatillon

행정학과

 20907153

오인혁

행정정보체계론 전자 정부-과제

4. 프랑스의 전자정부

관리사의 체제와 관할 구역

**기관의 개요와 행정체제**

아마도 국가정책을 수상에 의해 결정되는 한 세기전의 통합된 중앙집권화 정부에 의해 운용된 프랑스 정부로 발달 되었다고 기억될 것이다. 이 기구는 중앙행정을 통한 맨위의 장관으로부터 맨 아래의 분권화된 서비스까지의 행정의 대략적인 종적 명령 구조를 말한다. 지방 정부에 권력 이전 분야에서 1982년부터 전진되었지만 바로 일반대중에 영향을 미쳤다. 이러한 정부는 그럼에도 불구하고 정부가 준비되어 공화국의 법률과 규정이 적용된다. 지방정부의 권력은 헌법 또는 법에 의해 결정된다. 프랑스 공화국 자치제의 지방정부의 법 72조항에 따르며 부, 그리고 프랑스 외국의 부 그리고 지방정부는 같은 규약 지방정부도 법을 창조할 수 있다고 명명했다. 이것은 1972년 지방행정구에 의해서이다 그리고 다양한 자치제가 모이는 일이 되었고 또는 특별한 사회 규칙이 되었다. 그래서 지방정부의 범주는 다양하다.

**지방분권 프랑스와 지방행정의 자주성을 개정하다**.

1980년부터 지방분권이 시작되었다 1982년 3월 2일의 법 프랑스 지방행정의 조직으로 향하였다. 지방정부의 규칙은 법으로 단일화 되었다. 그리고 행정 지위권을 사법권의 권력과 특권의 예산지위권과 함께 정부로부터 억압하게 되었다. 많은 수의 자치제가 거대하게 되었다. 일반적으로 지방의회는 96개의 부를 관리한다. 그것들은 교육, 건강, 사회업무, 도로와 관계된다. 22개의 행정구는 1982년 법 이후에 자치권이 있게 되었다. 자치구는 정부와 함께 경제회의를 한다.

**자유행정의 방침과 지역자율성의 제한의 의미**

헌법72조항에 지역권한은 그들 자신이 자유롭게 고문을 선출하게 한다는 방침을 올린 덕분에 결과적으로 그들이 정부 법률상 성격 밖의 법률상 성격을 소유하기에 권리와 책임을 가진다. 지방정부의 재정상의 자주성은 장소에 제한된다 왜냐하면 그들은 그들 소유의 탈세와 거대한 부분의 주 기부금으로부터 자원을 받는 권리를 가지고 있지 않기 때문이다.

**각각의 입법부 상태에 따른 권한의 차이점**

헌법도 일반적인 문제에나 정부분야에서 어느 법을 만들기 위해 지방자치 단체에 권리를 제공하지 않는다. 2002년 7월 17일 두 의회는 회의실에서 법정지에 대하여 토론하였다. 구조상의 법 정리는 자유행정 영토의 권한과 조세와 재정상의 함축에 관여하는 것이다. 의회는 헌법에 72조1항과2항으로 결과를 추가하였다. 72조1항 영토 권한 독립행정은 법에 의하여 결정된 조건을 위한 투표를 조세비율에 의하여 보증한다. 72조2항 국가영토 당국 및 비용의 역량의 전송 영토기관에 부과와 국가의 결정에 의해 영토 기관에 부관된 비용은 안정적이고 반드시 진화적 영구 자원을 수반 전송을 필요로 한다. 이 자원은 의무적인 소비를 위하여 절대적으로 보상한다. 이 헌법 개혁은 상원에 의해서 시작되었고 영토 권한은 의회의 승인에 따라 능숙한 자신의 분야에서 규제 할 수 있는 능력을 가지고 있음을 인식해야 한다.

**행정부를 위한 사법권의 개요**

주는 반드시 법에 복종해야 한다. 그러나 프랑스 주는 1958년 이후 수상정부 프랑스 국회의 대부분을 지배하고 있다. 상원의원의 대부분은 정부와 같은 정치적 색깔이 있는 경우 상황은 정부를 위해 좋아진다. 프랑스는 통합된 체제이기에 지방 또는 지방정부는 자극적이지 않다. 우리는 이미 상황을 검사하고 지역기관이 통제되고 있음을 볼 수 있으며 예산이 통제되는 것을 알 수 있다. 많은 지방 단체는 정보통신 기술을 사용하여 전자정부의 개발의 관점에서 재편성한 서비스이다. 어떤 경우에는 그들은 국가의 대표자들과 pre’fet 또는 수상과 파리에서 협상한다.

**모든 정부 수준 간의 조정 및 협력**

분권된 정부는 계급에 따른 권력에 의해 주어진 명령에 순종하여야 된다. 분산된 정부는 정부대표하에 자율적인 힘을 가진다. 1995년 도시와 국가계획과 관련된 분권서비스의 기능성이 재조립 되었다.

**기관 또는 패널의 문제 해결을 위한 재공학 분야의 해결**

수상은 재설계에 대한 책임이 있다. 수상의 명령에 따라 부처간 기관은 계획 및 규제를 만들기 위한 모든 사역과 일 그리고 갈등해결의 책임을 진다. 수상의 중재는 문제에 대한 최종의 답변이다.

**행정서비스와 관련된 정부수준의 의존성**

장관은 수상의 서비스나 의회의 장관으로부터 의존한다. 다른 한편으로 정치의회집단은 시민사회의 지도자와 상담할 수 있다. 지방정부가 필요한 돈은 정부나 정부은행으로부터 나오는 것이다. 정부간 의존성의 수준도 행정기관 간의 정치적 협상문제이다.

**프랑스의 전자정부**

전자정부에게 권한을 준 성공적인 시도로 다양한 정부수준의 단 하나로 제한하지 않게 되었다. 이 보고는 다른 주의 수준과 그들을 서로 연결한 사용자와 관련된 관점을 제공한다.

IT사회기반 시설을 위한 프랑스의 전자서비스

IT사회기반시설 관련의 수준이라는 표현은 프랑스 사회 내에 다양한 의미가 있다. 공무원 사이의 관계에 대한 여러 중앙행정 네트워크로 AdER이 있다. 지방정부는 AdER사용 접근을 하고 싶어한다. 그리고 중앙행정 연결에 대한 주와의 협상을 하고 싶어한다. IT 사회기반시설을 위한 주 시민 서비스 사이의 관계, IT사회기반시설을 위한 시민과 지방정부 사이의 관계 이 둘다 전자정부를 위해 필요한 단계이다.

**전자정부구현을 위한 국가전략**

1997년 8월 국무총리는 그의 정부 최고 우선사항의 하나로 정보사회로의 프랑스의 입장을 말했다. 목적은 디지털 격차의 확대를 방지하고 그는 인터넷의 다른 교제관계와 함께 프랑스를 도와 정보사회를 만드는 것이다 첫번째 단계로는 틀을 만드는 것이다. PAGSI의 6가지 주요 목표를 포함하며 다음으로 전자정부 구현을 위하여 공무원 훈련과 규칙을 수정하기 위해 공공웹사이트를 열기 위해 네트워크 발전과 실험이 필요하다.

국가전략에서의 중앙정부와 지방자치단체의 관계

중앙정부와 지방정부 사이의 관계는 신중했다. 지방정부는 프랑스 통신의 국가적 중요성을 그들 고유의 네트워크를 확장할 수 있는 권한을 가지고 있지 않는다. 경쟁을 허용하기에는 너무 위험해서이다. 또 다른 이유로는 확실한 장관으로부터의 내부장관으로 많은 지역 연구 규칙 같은 교리의 결합이다.

**온라인 정부 서비스**

1997년 정부와 기관은 인터넷을 통해 연결할 수 없다. 1998년 1월 PAGSI의 형성 이후 온라인 정부 서비스를 사용할 수 있도록 하는 정부의 현대화 프로그램을 우선 순위로 하고 있다. 2000년 1월 2년 동안 공공부문은 컴퓨터 사용의 측면에서 민간 부문과 같이 했다. 그 결과 인터넷을 통한 기관의 접근이 상당히 개선되었다.

**개인 및 기업을 위한 새로운 서비스**

4년의 기간동안 3,500에 가까운 웹사이트가 공공부문에서 생성되었다. 2000년과 2001년에 실시한 공공사이트의 샘플 조사는 1998~1999년 4.5의 요인들에 의해 방문자 가 증가하고 1999~2000년 사이 다시 두배로 올랐다는걸 보여준다.

중앙정부에 대한 단일 포털- www.service-public.gouv.fr

프랑스에서 응용프로그램 또는 중앙 및 지방 정부와의 하나의 포털은 존재하지 않는다.

일반적으로 표준 정기적 업데이트와 책임의 서로 다른 영역의 집중과 같은 요구 사항은 반드시 협력과 조정의 새로운 형태를 요구하지 않는다. 중앙 정부에 대한 단일 포털이 존재한다. [www.service-public-gouv.fr](http://www.service-public-gouv.fr)은 이는 프랑스 공무원의 공식관문과 프랑스 공무원 온라인으로 정보에 대한 엑세스를 제공한다.

**공공기관운용의 현대화**

현재 작업방법은 사용할 수 있는 모든 정보 통신 기술에 적용되고 있다. 모든 정부 부처는 현재 정부의 기관 정보 공유를 촉진하도록 설계된 빠르고 안전한 시스템 인트라넷이 연결 되어 있다.

**디지털 격차 축소**

컴퓨터 접근권에 관한 불평등이 인터넷의 측면에 남아있다. 1998년 정부는 디지털 격차를 좁히기위한 것을 주요 목표로 하였다. 2003년 사람들을 위해 다양한 인터넷 관련 기관을 7000여개 설치하였다. 2001년 7월 9일 경제 개발 계획에 대한 부처간 위원회의 회의에 인용 된 목적 중 하나는 ICT의 측면에서 지역의 불평등을 줄이는 것이다. 향후 5년간 인터넷에 광대역 접속은 몇가지 시설을 갖춘 지역을 포함, 전국 사용할 수 있다.

**법률 및 법적 자원을 채택**

2000년 3월 헌법 13조항에 증거와 전자 서명의 법을 적용했다. 2001녀 3월 31일에 실행된 법렵은 유럽 지침을 이항 및 전자서명 절차가 신뢰할 수 있는 안전한 것으로 간주하는 조건을 규정했다. 이와 같은 규정안과 법안 법적틀을 지지하는 게 프랑스에서 인터넷과 전자상거래의 발전을 제공한다.

**네트워크 개선을 위한 조치**

네트워크 보안을 개선하기 위해 두 가지 중요한 조치가 실행되었다. 첫째, 정부는 ICT를 포함한 범죄와 싸우는 기관의 생성이다 이 부서 기관은 정보 광고 통신시스템과 관련된 범죄를 다루는 전국 관할권을 부여하고 있다. 둘째, 컴퓨터 비상 대응팀과 관리의 창조이다. 해커 등으로부터 정보시스템을 보안하기 위한 것이다.

**프랑스의 전자 정부 전략에서 전자 서비스 제공 목표**

개인, 단체와 기업 그리고 모든 재정 및 모든 행정절차를 온라인으로 하는 것이 프랑스 정부의 목표이다. 프랑스는 전자 행정을 만들거나 준비하는 유럽에서 첫 번째 발상지이다.

**전자서명의 적용과 확산**

전자서명을 구현하는데 필요한 규칙은 현재 설립 중이다. 전자서명의 성공적인 적용과 확산을 위해 두 가지 조건이 존재한다. 첫번째 개인정보 보호에 유럽이 95/5를 전자 상거래 및 지침에 응해야 한다. 두번째 의회는 공공 서비스 내에서 전자서명의 사용에 대한 법적 틀을 구축해야 한다.

서명 장치시 자유로운 선태 및 실행

기존 제품의 범위에서 자신이 보호 수준을 선택할 자유가 있다. 부라우저나 스마트 카드 등에 의해 제공하는 무료 프로그램이다. 이 정책은 흥미롭다.

**MINEFI 장비**

부처는 서버에서 사용하는 인증서를 생산하는 공개 키 사회기반시설을 구현하기로 결정했다. 그러므로 안전한 서명에 대한 전체 요구 사항의 설립을 허용한다.

**전자정부의 실현에 관련된 사람**

수상과 그의 서비스는 전자정부실현을 이끈다. 서비스 컨설턴트 및 상담, 실험을 실행하고 연구를 수행한다. 물론 그들은 공공서비스를 위한 일을한다. 그 부에 올 각각의 하나는 전자 정부의 실현에 대해 임무에 적합한 경우 부에 관한 책임을 진다. 이 문제에 관련된 기관은 의회, 주 의회, 경제, 사회 이사회, CNIL 등 부를 위해 많은 작은 기관이 포함된다. 마지막으로 모든 지방 자치 단체의 대표들이다. 특정 지자체, 일반 이사회 회장, 지역 협의회 회장이 속한다.

**국가 수준에서 실현에 관련된 기관**

ATICA-이전 MTIC-부처 간 프로젝트와 행정이 함께하는 계약권한이다. 서비스는 원격 절차를 실현하는 계획을 세울 때 건축 기술 선택을 하기 전에 ATICA를 참조 할 수 있다. COSA는 행정 의미의 문제에 연구와 같은 기관이다. DIRE는 국가 개혁 다음 분석과 실험 평가하는 부이다.

VIT@MIN는 중앙기관과 지방기관의 네트워크 서비스 실현 공공 웹 사이트 테마와 정보를 공유할 수 있다.

**지역 수준의 구현 관리자**

연방정부조직을 통한 것이 아닌 큰 세가지 제도를 통해 지방정부의 구현 관리자에 대한 것이다.

ASSOCIATION DES MAIRES DE FRANCE

이 체제는 1907년 만들어지고 1933년에 협회 reconnue d’utit’e로 국가에 의해 인정되었다. 6가지 임무가 있으며 도시 행정에 관련된 모든 질문 간 긴밀하고 영구적인 제도를 확립했다.

L’ASSEMBLEE DES PR’ESIDENTS DES LONSEILS G’EN’ERAUX

APEG는 1946년 설립했고 1999년 L’Assembl’ee des D’epartments de france로 되었다. APCG은 지방 분권 법률에 의해 부서에 전달 경쟁력의 실행에 관련된 모든 일반적인 회의를 하는 것이다.

L’ASSOCIATION DES R’EGIONS DE FRANCE

본 협회는 지역 협의회 회장과 서비스의 대한 회의를 할 수 있게 1998년 12월에 만들어 졌다. 그들은 지방분권법률에 의해 지역에 전달되는 경쟁 때문에 지방의 경험을 공유하는 바램으로 인해서이다. ARF는 정부에 가까운 의회와 주 유럽기관 모든 프랑스 지방을 대표하는 힘을 제안한다.